



NATUUR  
& MILIEU



VNA  
vereniging van nederlandse  
autoleasemaatschappijen

Ministerie van Algemene Zaken  
t.a.v. de heer drs. R. Rutte, minister-president  
Postbus 20001  
2500 EA Den Haag

Bunnik, 1 juni 2015

Betreft: Innovatiefonds en Autobrief II

Excellenties,

Het kabinet staat voor de lastige uitdaging om de autofiscaliteit te moderniseren, terwijl het tegelijkertijd gewenst is dat de Rijksoverheid blijft sturen op de doelstellingen voor duurzame mobiliteit. Middels deze brief willen wij, ANWB, BOVAG, Natuur & Milieu, RAI Vereniging en Vereniging van Nederlandse Autoleasemaatschappijen (VNA), een belangrijke bijdrage leveren aan het realiseren van deze opgave voor de komende jaren.

Wij delen de brede maatschappelijke ambitie om de sector mobiliteit en transport verder te verduurzamen. Deze ambitie is vastgelegd in het SER Energieakkoord voor duurzame groei en verder uitgewerkt in de brandstofvisie. Doelstellingen hierbij zijn 200.000 elektrische auto's (met een uitstoot van maximaal 50 g/km CO<sub>2</sub>) in 2020, 15-20 PJ energiebesparing in 2020 ten opzichte van de referentie 2012 en 17% CO<sub>2</sub> reductie in 2030 ten opzichte van 1990. Daarnaast onderschrijven we de doelen voor luchtkwaliteit. Elektrisch rijden en innovaties zijn van groot belang om deze doelen te bereiken.

Wij onderschrijven verder de wens van het kabinet om met de Autobrief 2 (2017 t/m 2020) de autofiscaliteit te vereenvoudigen, de opbrengsten robuuster te maken door de marktverstoring te verminderen, en de kosteneffectiviteit te verbeteren.

Tegelijkertijd zien de ondertekenende organisaties het belang om nieuwe technieken, die zonder steun vanuit de overheid nog onvoldoende kans hebben op de markt, ook in de Autobrief 2-periode te blijven stimuleren. Maar anders dan nu: met meer prikkels voor particuliere autokopers om ook tot aanschaf van deze auto's over te gaan, minder druk op uitsluitend de zakelijke markt, minder marktverstoring dan in het huidige systeem, meer stimulering op maat in plaats van generiek en met minder uitvoeringslast bij de Belastingdienst.

#### **Pleidooi voor een Innovatie/EV-fonds**

Om per euro meer te bereiken stellen wij een Innovatie/EV-fonds voor, gericht op zowel de volledig elektrische auto's, semi-elektrische auto's als waterstofauto's. We kijken daarbij naar soortgelijke regelingen in het buitenland. Oprichting van een dergelijk fonds maakt afbouw van de generieke sturing via de bijtelling op semi-elektrische auto's mogelijk en ontlast de Belastingdienst. Dit sluit ook aan bij de aanbeveling van de Algemene Rekenkamer in het verantwoordingsonderzoek 2014. Op het fonds kunnen zowel bedrijven, instellingen en particulieren aanspraak maken. Het fonds stimuleert via een gerichte aankoopsubsidie de aanschaf van elektrische en semi-elektrische auto's. Het stimuleren van semi-elektrische auto's wordt in 2020 beëindigd. Het fonds richt zich op het maximaliseren van het aandeel elektrisch gereden kilometers. Het fonds voorziet daarnaast in een stimulering van gebruikte elektrische en semi-elektrische auto's uit de periode van vóór Autobrief 2, om deze auto's in Nederland te houden en de doelstellingen te realiseren.

Het subsidiebedrag moet pro rato worden terugbetaald bij export, vergelijkbaar met de voorwaarden in de huidige MIA-regeling. De omvang van het Innovatie/EV-fonds moet – in samenhang met de voordelen in de bijtelling en MRB voor volledig elektrische auto's – substantieel zijn, in de orde van grootte van 250 miljoen euro per jaar, waarmee de doelen van 2020 gehaald kunnen worden. De introductie van het fonds moet gelijktijdig plaatsvinden met de aanpassing van de hierboven geformuleerde bijtellingssystematiek. Dat betekent dat het fonds per 1 januari 2017 operationeel moet zijn. Geen afbouw zonder opbouw.

### **Autofiscale maatregelen**

Vanwege de samenhang met de fiscale stimuleringsmaatregelen in de huidige autobelastingen is de besluitvorming over dit fonds onlosmakelijk verbonden met de besluitvorming over Autobrief 2. De sturing op maat op de aanschaf van nieuwe duurzame technieken via het Innovatie/EV-fonds maakt het mogelijk om in de periode van Autobrief 2 de bijtelling te vereenvoudigen naar één uniform tarief, dat in de orde van grootte van 20-21% ligt. Partijen willen in dezelfde periode een percentage van 7% voor volledig elektrische auto's en vrijstelling van MRB, waarbij een jaarlijkse evaluatie – voor het eerst in 2018 – plaatsvindt op het realiseren van de 200.000 in 2020. Fiscale bevoordeling via de bijtelling van semi-elektrische auto's kan in de Autobrief 2-periode geleidelijk worden afgebouwd. Het MRB-halftarief voor deze voertuigen willen wij behouden, om ze binnen bereik van particuliere koper te brengen en zo te voorkomen dat ze op grote schaal geëxporteerd worden.

Ondertekenende partijen delen de ambitie van de staatssecretaris van Financiën om de BPM uiteindelijk af te schaffen, onder de voorwaarden dat compensatie buiten de MRB en/of bijtelling en/of accijnzen gevonden wordt én dat er sprake is van een in aanvang langzame afbouw. Overigens zijn wij voorstander van een BPM-tariefstructuur die de kleinste, zuinigste auto's minder zwaar belast dan nu het geval is. Door de randvoorwaarde van budgetneutraliteit binnen de BPM betekent dit dat het tarief voor minder zuinige auto's dan wat progressiever wordt.

### **Financieel kader**

Gezien het belang van het Innovatie/EV-fonds voor de doelen van het SER Energieakkoord en een succesvolle en voortvarende uitrol van de nieuwste en duurzaamste technieken in Nederland, doen wij een dringend beroep op u om in de breedte te verkennen naar financiering vanuit de begrotingen van de betrokken departementen (IenM en EZ). De baten zijn immers voor zowel de leefomgeving als voor de BV Nederland. De bijdrage vanuit de autofiscaliteit bestaat onder andere uit:

- Beperking van de voordelen in de bijtelling;
- Maximeren van de korting op de bijtelling voor elektrische- en semi-elektrische auto's op basis van een maximum catalogusprijs van 50.000 euro (het deel van de catalogusprijs dat het bedrag van 50.000 euro te boven gaat, zal belast worden tegen het standaard bijtellingstarief);
- Beperkte toeslag in de MRB voor diesel personen- en bestelauto's zonder roetfilter. Dit zal bovendien gemeenten helpen om hun luchtkwaliteitsopgave te halen;
- Overheveling van de MIA-gelden bestemd voor zeer zuinige auto's;
- Verder inperken bijzondere regelingen en vrijstellingen in de MRB en BPM (exclusief de grijze kentekens);
- Overige relevante regelingen en belastingen.

### **Lange termijn: periode na 2020**

Bovenstaande punten zullen ertoe bijdragen dat de komende jaren de meest perverse prikkels uit de autobelastingen verdwijnen, de marktverstoring wordt verminderd en de SER doelstellingen voor 2020 binnen bereik blijven. Het is een belangrijke stap voor een stelselherziening om effectiever te sturen op duurzame mobiliteit. Maar voor een structurele oplossing, een robuust, eerlijk en toekomstbestendig autofiscaal stelsel is méér nodig. Het huidige systeem biedt – ook met de beschreven aanpassingen – onvoldoende soelaas om alle vormen van mobiliteit in de komende jaren eerlijk te belasten en te faciliteren. Om dat te bereiken zal een systeemomslag nodig zijn. Onze steun voor Autobrief 2-beleid kan niet los worden gezien van de bereidheid bij het kabinet om samen met ons de toekomst van de autobelastingen te verkennen.

Wij vragen het kabinet om ons plan en alle andere initiatieven die aan de doelstelling van 200.000 elektrische auto's in 2020 bijdragen, door te rekenen, om te beoordelen of deze doelstelling gerealiseerd gaat worden. Mocht deze doelstelling niet gehaald worden, dan committeren wij ons om gezamenlijk met het kabinet alternatieven te ontwikkelen.

Graag gaan wij met u hierover gesprek. Wij vertrouwen erop dat deze brief daarvoor voldoende perspectief biedt en vernemen graag uw reactie.

Met vriendelijke groet,



ANWB  
F. van Bruggen, Hoofddirecteur



BOVAG  
Drs. L.C.H. Eckhardt, Algemeen voorzitter



Natuur & Milieu  
Ir. T.J.A. Wagenaar, Directeur



RAI Vereniging  
Dr. S.R.A. van Eijck, Algemeen voorzitter



Vereniging van Nederlandse Autoleasemaatschappijen (VNA)  
Ir. P.H. Hofstra, Voorzitter